

Zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn op maandag 27 mei 2019 om 21.53 uur in de gotische zaal van het stadhuis.

Waren aanwezig:	Winne Katleen, voorzitter; Laridon Lies, voorzitter van het vast bureau; Deprez Marc, De Keyrel Marc, Obin Martin, Verstraete Gabriel, Van Acker Jan, leden van het vast bureau; Goemaere Raphael, De Keyser Eric, Vanlerberghe Kurt, Vanrobaeys Mieke, Coupillie Koen, Laridon Bert, Claeys Inge, Moerman Bieke, Ramboer Karline, Laleman Bart, Dever Greet, Debaillie Jonas, Leenknecht Elsje, Van Coppenolle Joël, Thieren Sarah, Maertens Gert, Desender Johan, Bultinck Koen, raadsleden; Herman Marie, algemeen directeur.
-----------------	--

De voorzitter opent de vergadering om 21.53 uur.

OPENBARE ZITTING

1 Notulen vorige zitting en zittingsverslag - Goedkeuring.

Besluit De notulen en het zittingsverslag van de zitting van 29/04/2019 worden met algemene stemmen goedgekeurd.

2 Secretariaat - Algemeen - Dienstverlenende Vereniging (DVV) Westhoek - Samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek - Goedkeuring.

Bevoegdheid • artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond

- de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen
- het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017
- het bestuursdecreet van 07/12/2018
- het energiebesluit van 19/11/2010
- de beslissing van de ministerraad van de Vlaamse regering van 14/12/2018 waarbij de Energiehuizen vanaf 01/01/2019 instaan voor het verschaffen van leningen aan kwetsbare groepen en verenigingen en het wegwijs maken van alle burgers in het Vlaamse Energiebeleid

Verwijzingsdocumenten

- de mail van 20/02/2019 van Westhoekoverleg - DVV Westhoek houdende de vraag tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek
- de samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek
- het uittreksel uit het verslag van de Raad van Bestuur van DVV van

**Feiten, context
en argumentatie**

18/01/2019

- de beslissing van het vast bureau van 14/05/2019 houdende de principiële goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek
-
- Met de oprichting van DVV Westhoek wensen de zestien betrokken lokale besturen de bestaande samenwerking zo veel als mogelijk bijeen te brengen in één organisatie. Met de oprichting gaven gemeenten te kennen de in 2011 opgestarte FRGE-werking (de huidige werking van het Energiehuis Westhoek) te willen integreren in de DVV Westhoek.
 - In 2011 werd een samenwerkingsovereenkomst FRGE afgesloten tussen OCMW Poperinge en zowel het OCMW als de gemeente van alle deelnemende gemeentes. Het doel van de lokale entiteit was om tussenbeide te komen in de financiering van structurele energiebesparende maatregelen in privéwoningen die dienen als hoofdverblijfplaats en gelegen zijn op grondgebied van de gemeente. Met bijzondere aandacht richtte dit project zich naar de doelgroep van de meest behoeftigen gedefinieerd in KB van 02/07/06.
 - Deze overeenkomst werd gesloten met ingang van de datum van de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst tussen de lokale entiteit en het Fonds ter Reductie van de globale Energiekost en was geldig voor de termijn opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst tussen de lokale entiteit en het FRGE vermeerderd met een termijn van 5 jaar voor de afhandeling van de kredietovereenkomsten.
 - Begin 2015 werd de FRGE lening omgevormd tot de Vlaamse Energielening en werd de lokale entiteit omgedoopt tot het Energiehuis.
 - Er werd een eerste samenwerkingsovereenkomst getekend tussen het fonds ter reductie van de globale Energiekost (FRGE), toen nog Federale materie, en het OCMW Poperinge voor de periode van 01/11/2011 tot 31/01/2014. Deze overeenkomst werd enkele malen verlengd en op 28/09/2017 werd een nieuwe samenwerkingsovereenkomst getekend tussen het Vlaams gewest en OCMW Poperinge voor een periode van 01/10/2017 tot 30/09/2022. Een aanpassing van deze samenwerkingsovereenkomst werd reeds aangevraagd, nu tussen het Vlaams gewest en DVV Westhoek voor eenzelfde geldigheidsduur.
 - Op 22/12/2017 werd de Dienstverlenende Vereniging Westhoek opgericht (DVV Westhoek). Hierin zijn de volgende gemeenten vertegenwoordigd (Alveringem, De Panne, Diksmuide, Heuveland, Houthulst, Ieper, Koekelare, Kortemark, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge, Mesen, Nieuwpoort, Poperinge, Veurne, Vleteren en Zonnebeke) samen met de West-Vlaamse Intercommunale. DVV Westhoek heeft als doel beleidsondersteuning te bieden aan en beleidsuitvoerend te werken voor de lokale besturen voor drie grote pijlers: regionale samenwerking, intergemeentelijke personeelsleden, regionale projecten. DVV Westhoek is opgericht voor een termijn van 8 jaar. Na afloop van deze periode kan opeenvolgende keren verlengd worden voor een termijn die telkens de duur van 18 jaar niet overschrijdt.
 - Vanaf 01/01/2019 neemt DVV Westhoek het Energiehuis over van het OCMW van Poperinge en staat zo in voor de coördinatie en organisatie van de Vlaamse Energielening in de regio. DVV Westhoek kreeg op 27/12/2018 een vergunning als kredietgever inzake consumentenkrediet van FSMA. De DVV Westhoek neemt hiermee de verplichtingen over van OCMW

	Poperinge als juridische instantie voor de organisatie en werking van het energiehuis Westhoek. • Het besluit van de Vlaamse regering heroriënteert het takenpakket van de Energiehuizen. Energiehuis DVV Westhoek sluit - naar aanleiding van de heroriëntering van het takenpakket - een overeenkomst af met de verschillende gemeenten in de regio. • De gemeente Koksijde is in 2017 niet ingegaan op het aanbod om aan te sluiten bij DVV Westhoek. Conform afspraken gemaakt in de schoot van Westhoekoverleg, wordt de gemeente Koksijde de kans geboden om DVV Westhoek aan te stellen als Energiehuis voor 2019. Indien de gemeente Koksijde DVV Westhoek wenst aan te stellen als Energiehuis op langere termijn is het wenselijk dat de gemeente toetreedt tot de DVV Westhoek. • In de mail van 20/02/2019 van Westhoekoverleg - DVV Westhoek wordt gevraagd aan de raad voor maatschappelijk welzijn om de samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek goed te keuren.
Stemming	Met algemene stemmen
Besluit	<u>Artikel 1</u> De samenwerkingsovereenkomst Energiehuis Westhoek, zoals gevoegd in bijlage bij dit besluit, goed te keuren. <u>Artikel 2</u> Delegatie te verlenen aan mevr. Katleen Winne, voorzitter en mevr. Marie Herman, algemeen directeur, om deze samenwerkingsovereenkomst namens de raad voor maatschappelijk welzijn te ondertekenen. <u>Artikel 3</u> Een afschrift van dit besluit wordt overgemaakt aan DVV Westhoek, Woumenweg 100, 8600 Diksmuide of op info@dvwesthoek.be
3 Secretariaat - Algemeen - Aankoopcentrale stadsbestuur Brugge - Raamovereenkomst postdiensten - Toetreding - Goedkeuring.	
Bevoegdheid	• Artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur
Juridische grond	• de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen • de wet van 17/06/2013 betreft de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies • de wet van 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten • het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017, meer bepaald artikels 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht • het bestuursdecreet van 07/12/2018 • het koninklijk besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies van openbare werken • het koninklijk besluit van 18/04/2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren

**Verwijzings-
documenten**

- het besluit van de OCMW-raad van 22/01/2018 tot toetreding tot het raamcontract van de VVSG voor leveren van postdiensten
- de beslissing van het vast bureau van 14/05/2019 waarbij principieel goedkeuring wordt gegeven om toe te treden tot de aankoop van de stad Brugge
- de mail van het stadsbestuur Brugge met de mogelijkheid tot toetreding tot de aankoopcentrale voor de raamovereenkomst voor postdiensten

**Feiten, context
en argumentatie**

- De Stad Brugge zal een nieuwe overheidsopdracht plaatsen voor het ophalen, frankeren en distribueren van postzendingen. Zij treden hiervoor op als aankoopcentrale waaraan andere besturen kunnen deelnemen.
- Deze overheidsopdracht heeft volgende kenmerken:
 - Openbare procedure met Europese bekendmaking in de vorm van een raamovereenkomst waarbij de Stad Brugge optreedt als aankoopcentrale. De raamovereenkomst vangt aan ten vroegste op 2/1/2020 en loopt ten einde op 31/12/2023.
 - Het stadsbestuur van Brugge past autonoom deze procedure toe zonder gedetailleerde instructies van de betrokken aanbestedende overheden (deelnemers aankoopcentrale). Op basis van de raamovereenkomst kan een aanbestedende overheid zelf een contract afsluiten met de opdrachtnemer voor de verlening van postdiensten. Een aanbestedende overheid of entiteit die een beroep doet op een aankoopcentrale is vrijgesteld van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren.
 - De gunningscriteria zijn de volgende: prijs: 80 punten - globale beoordeling van het aanbod: 20 punten
 - De gevormde lijst met geïnteresseerde besturen wordt als bijlage gepubliceerd samen met het bestek. De aanbestedende overheden/entiteiten vermeld in deze lijst engageren zich om in het kader van deze overheidsopdracht beroep te doen op de diensten van de opdrachtnemer omschreven in het bestek. Zij zijn hiertoe echter niet verplicht. Deze lijst is indicatief zonder enige verbintenis vanwege het stadsbestuur van Brugge en limitatief (entiteiten niet vermeld in de lijst kunnen geen gebruik maken van deze raamovereenkomst). Nadien toetreden is niet meer mogelijk.
 - Na sluiting van deze opdracht met de opdrachtnemer ontvangen de besturen vermeld in de lijst een mail met het bestek, de offerte van de opdrachtnemer en de brief met sluiting van de opdracht. Op basis van deze documenten kan beslist worden om deel te nemen aan de aankoopcentrale.
- Momenteel werkt OCMW Diksmuide samen met BPost na toetreding tot de aankoopcentrale van de VVSG. Er wordt voorgesteld om ook de interesse naar de stad Brugge kenbaar te maken in het kader van betere prijzen en voorwaarden die eventueel kunnen bekomen worden.

**Financiële
gevolgen**

- De financiële gevolgen van deze beslissing worden geraamd als volgt:

Boekjaar	BI/AR-Actie	Budget 2019	Beschikbaar
2019	614120/Diverse	€ 16.352,4	€ 16.352,4

	beleidsitems		
--	--------------	--	--

Stemming Met algemene stemmen

Besluit **Artikel 1**
Goedkeuring te verlenen tot toetreding tot de aankoopcentrale van de stad Brugge voor de aanbesteding van een overheidsopdracht voor postdiensten via een raamcontract.

4 Informaticadienst - Algemeen - Visietekst participatie - Goedkeuring.

Bevoegdheid • artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond • de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen
• het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017, meer bepaald artikels 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht
• het bestuursdecreet van 07/12/2018
• de artikelen 2 en 304 van het decreet lokaal bestuur

Verwijzingsdocumenten • de uitgewerkte visietekst 'kijk op participatie'
• de visuele voorstelling van de visie
• het aanvraagdossier Leader-subsidie 'Van inspraak naar samenwerking – een impacttraject'
• de beslissing van het college van burgemeester en schepenen in zitting van 26/03/2019 houdende de goedkeuring om Leaderdossier in te dienen
• het positief advies van de Technische Werkgroep Leader Westhoek aan het beslissende Managementcomité
• de beslissing van vast bureau in zitting van 14/05/2019 houdende de principiële goedkeuring aan de visietekst participatie

Feiten, context en argumentatie • Het decreet lokaal bestuur, algemene bepalingen, artikel 2, geeft het lokale niveau de opdracht om duurzaam bij te dragen aan het welzijn van de burgers en daarvoor een burgersnap, democratische, transparante en doelmatige uitoefening van hun bevoegdheden te verzekeren.
Inwoners moeten zo veel mogelijk bij het beleid worden betrokken en hebben recht op openheid van bestuur.
• Het decreet lokaal bestuur, titel 6, hoofdstuk 2, verplicht ons een beleid te voeren op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen.
• Hoewel het landschap, onze samenleving en beleid de voorbije decennia grondig zijn gewijzigd, functioneren nog heel wat lokale adviesraden op de oude vertrouwde manier.
• Een aantal van de huidige adviesraden blijven wettelijk verplicht: jeugdraad, milieuraad, Gecoro, lokaal overleg kinderopvang. Die moeten volgens decretale verplichtingen (waaronder de 2/3-genderregel) samengesteld en erkend worden door de gemeenteraad. De andere adviesraden/overlegstructuren kunnen we omvormen naar klankbordgroepen, met voorlopig dezelfde werking en naam. Zo creëren we

meer vrijheid op vlak van samenstelling, wijze van samenkomen,...

- De coördinator van de bewonersplatforms werkte een stadsbrede visie op participatie uit. Die werd de voorbije weken voorgesteld aan de collega's die een adviesraad/overleggroep hebben binnen hun domein.
- De ontwerptekst werd op 05/05/2019 voorgesteld aan geïnteresseerde burgers, vooral afkomstig uit de huidige adviesraden en overleggroepen. De visietekst werd positief onthaald. De aanwezigen waren bereid om in verdere dialoog de ideeën te concretiseren in de komende tijd.
- Het zou meteen stevig tegen de voorgestelde visie in gaan als we nu meteen een volledig stappenplan vastleggen om deze visie in onze werking te implementeren. Daarom voorzien we een traject waarbij we deze implementatie samen met de wettelijk verplichte adviesraden, de andere klankbordgroepen, geïnteresseerde burgers, ambtenaren en stadsbestuur uitwerken.
- Hiervoor werd een aanvraagdossier voor Leadersubsidie ingediend: 'van inspraak naar samenwerking – een impacttraject'. Dit kreeg positief advies van de Technische Werkgroep op dinsdag 7 mei. Het Managementcomité Leader neemt een definitieve beslissing op 10 juni.
- De vooropgestelde timing om dit impacttraject te lopen, is als volgt:

Juli - december 2019 VERKENNINGSFASE	- belangen in beeld brengen - impacttraject: leren denken in impacttermen: * in aparte groepen * mixen van groepen * wisselende actoren
januari - maart 2020 VERKENNINGSONDERZOEK	onderzoek in buurten, deelgemeenten, verschillende groepen (op basis van interesses,...): interactie in buurten + inzichten verzamelen
april - mei 2020 IMPACTKADER	De resultaten van verkenningsfase en -onderzoek worden samengebracht. Welke inzichten zijn te verbinden en zijn te bundelen onder dezelfde noemer? Welke impact willen we (gehad) hebben? Hieruit ontstaat een impactkader.
Juni - oktober 2020 SERVICE DESIGN	Uittesten van een aantal eerste stappen richting toekomstbeeld.
November - december 2020 IMPLEMENTATIE	Inzichten worden gedeeld. Er komen samenwerkingsafspraken voor de toekomst.

- De visietekst wordt als uitgangspunt gebruikt om burgers, administratie en bestuur in vertrouwen te laten samenwerken rond projecten. Diksmuide stelt zich op als lerende stad die waar mogelijk witruimte voorziet om samen een antwoord te zoeken voor de uitdagingen die zich voordoen.

Stemming

16 ja-stemmen (Winne Katleen, Laridon Lies, Deprez Marc, De Keyrel Marc, Obin Martin, Verstraete Gabriel, Van Acker Jan, Goemaere Raphael, Ramboer Karline, Laleman Bart, Dever Greet, Debaillie Jonas, Leenknecht Elsje, Van Coppenolle Joël, Maertens Gert, Desender Johan)

9 onthoudingen (De Keyser Eric, Vanlerberghe Kurt, Vanrobaeys Mieke,

Coupillie Koen, Laridon Bert, Claeys Inge, Moerman Bieke, Thieren Sarah, BultinckKoen)

Besluit

Artikel 1

Goedkeuring te verlenen aan de uitgangspunten in de visietekst als volgt:

VISIETEKST KIJK OP PARTICIPATIE IN DIKSMUIDE

Participatie, of althans de term participatie, heeft op enkele jaren tijd aan groot belang gewonnen. Bij ieder in te dienen project, nieuwe wet,... wordt participatie verwacht. Maar de tijden veranderen en dus ook de manier van een stad besturen. De stad heeft in het verleden al verschillende participatieve initiatieven opgezet of is op een participatieve manier de samenwerking met Diksmuidelingen aangegaan.

Nu gaan we nog een stap verder. We nemen het voortouw om vanuit gedeeld leiderschap en samenwerking te streven naar een solidaire, rechtvaardige en veerkrachtige samenleving waarin elke burger zijn of haar eigen weg naar of manieren om verantwoordelijkheid in de samenleving op te nemen, verkent en realiseert.

UITGANGSPUNTEN

1. Basisgedachte

Participatie vertrekt niet vanuit methodieken, maar vanuit een intentie. Burgers, administratie en beleid tekenen samen het Diksmuide van morgen uit. Vertrouwen vormt hiervoor de basis.

2. Impactdenken

Deze visie op samenwerken/samen maken (is sterker dan 'participatie') vertrekt niet vanuit meetbaarheid maar uit aantoonbaarheid. Het gaat niet om absolute aantallen (Hoeveel gesprekjes? Hoeveel deelnemers? Hoeveel voorstellen? ...). De focus ligt op IMPACT en TOEKOMST. Welke impact willen we hebben over x jaar? Welke impact zal wat we nu doen dan gehad hebben? Dat toekomstbeeld kunnen we formuleren, de weg er naartoe laten we open en bepalen we stap voor stap, samen met de betrokkenen.

3. Partnerschap met de burgers

In een goede relatie wordt echt geluisterd. We benoemen de kansen van andere vormen van samenwerken, waarin 'controle en regie' plaats maken voor 'geloof in mensen die uitdagingen opnemen en vraagstukken oplossen'.

4. Witruimte

Samenwerking vertrekt uit deelhouderschap. Als mensen mede-eigenaar zijn van het project, kunnen ze daarin verantwoordelijkheid opnemen. Dit vraagt voldoende witruimte: de vrijheid waarin onzekerheid toegelaten wordt en waar samen gezocht kan worden naar te zetten stappen.

AANPAK

1. Multi-actor samenwerking

Het 'algemeen belang' als criterium gebruiken, werkt uitsluitend. Er vallen heel wat mensen uit de boot als we enkel zouden inzetten op wat voor 'de meeste mensen goed zou zijn'. Daarom gaan we de uitdagingen die voor ons liggen aan

vanuit een multi-actor samenwerking. Die neemt de belangen van iedereen mee. Er blijft plaats voor de eigen agenda én dus ook om het over punten niet eens met elkaar te zijn. Maar in het gedeeld, collectief belang vinden we elkaar om samen impact te hebben.

2. Afwegen

Het concreet aangaan van uitdagingen binnen dat gedeeld belang, doen we op verschillende niveaus. Die zijn telkens anders: op straatniveau, een leeftijdsgroep, een interesseveld, een specialistenteam,... Elke groep met een eigen aanpak. De keuze om iets al dan niet samen aan te pakken, maken we op basis van de impact die we er op (kunnen) hebben en de energie/goesting om er samen de schouders onder te zetten.

3. Brede kijk

Multi-actor samenwerking vereist een brede kijk en een ruim netwerk. Weten wat er leeft, wat er gebeurt, brengt verschillende niveaus in beeld. Niet om die te controleren, maar om de juiste keuzes te kunnen maken.

ROLLEN

1. Lerende stad

Diksmuide is een lerende stad en doet dat 'evidence based': we vertrekken vanuit de best beschikbare informatie over doelmatigheid en doeltreffendheid. Dat is (uiteraard) de beleving van de mensen die in onze stad wonen, werken,... Door de impact aan te tonen van elke stap die we zetten richting toekomst, maken we juiste keuzes.

2. Rolverschuivingen

Om deze visie op een goed participatieklimaat waar te maken, durven we de huidige rollen van alle huidige actoren opnieuw bekijken: van administratieve diensten over bewonersplatforms en adviesraden. Wie neemt wanneer welke rol (doorgever, verbinder, voelspriet,...) op? We stellen samen een impactkader op waaraan we project(idee)en aftoetsen.

Artikel 2

Deze visietekst vormt de basis voor alle participatiekansen die zich aanbieden en wordt van onderuit verder geconcretiseerd in samenwerking met burgers, beleid en stadsmedewerkers.

5	Sociale dienst - Algemeen - Samenwerkingsovereenkomst BudgetInZicht-OCMW - Goedkeuring.
----------	--

Bevoegdheid

- artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond

- het decreet van 24/07/1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling tot subsidiëring van een Vlaams Centrum Schuldenlast (gewijzigd bij decreet van 28/04/2006, 10/07/2008 en 21/06/2013)
- het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 24/07/1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling tot subsidiëring van een Vlaams Centrum Schuldenlast (gewijzigd bij besluit van 11/01/2008, 07/10/2011 en

Verwijzingsdocumenten

31/01/2014)

- het verslag van de stuurgroep BudgetInZicht (BIZ) Centraal-West-Vlaanderen van 16/04/2018
- de mail van 12/04/2019 van Eveline Bohez, projectmedewerker BIZ CAW Centraal-West-Vlaanderen
- het ontwerp van de samenwerkingsovereenkomst BIZ Centraal-West-Vlaanderen
- de samenstelling van de stuurgroep en het aanbod van BIZ anno 2019
- de beslissing van het vast bureau van 30/04/2019 houdende de principiële goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst BIZ-OCMW

Feiten, context en argumentatie

- Het laatste decennium worden steeds meer individuen en gezinnen (ongeacht hun leeftijd, opleiding, origine,...) geconfronteerd met schuldoverlast.
Dit is duidelijk voelbaar binnen de OCMW's en de CAW's (erkende instellingen voor schuldbemiddeling). Niet alleen het aantal dossiers, maar ook de complexiteit ervan is fors gestegen...
Om deze tendens een halt toe te roepen, subsidieert minister van Welzijn, Volksgezondheid & Gezin Jo Vandeuren sinds 2012 11 regionale samenwerkingsverbanden 'BudgetInZicht' in Vlaanderen.
- Ook Centrum voor Algemeen Welzijnswerk (CAW) Centraal-West-Vlaanderen en 32 gemeenten in West-Vlaanderen (van (zorg)regio Roeselare, over Tielt, Izegem, Ieper, Diksmuide, Veurne, tot Poperinge) sloegen de handen in elkaar om onder de noemer 'BudgetInZicht Centraal-West-Vlaanderen' werk te maken van een kwalitatieve hulpverlening en preventie van schuldoverlast.
- BIZ Centraal-West-Vlaanderen streeft hierbij naar de realisatie van de volgende doelstellingen:
 - Er komen minder mensen in financiële problemen terecht (primaire preventie);
 - Wie hier toch mee geconfronteerd wordt, vindt vroegtijdig de weg naar gepaste hulp binnen het OCMW & het CAW (secundaire preventie);
 - Wie reeds in begeleiding is bij het OCMW/CAW, kan de nodige vaardigheden opdoen om op termijn terug zelfstandig zijn/haar financieel huishouden te beheren (hervolpreventie).
 Het samenwerkingsverband richt zich hierbij, rekening houdend met het deels verstedelijkt, deels landelijk karakter van de regio, prioritair tot de volgende doelgroepen:
 - Algemene bevolking
 - Kinderen, jongeren & jongvolwassenen
 - (Kans)armen & cliënten in budget- en schuldhulp
 - Hulpverleners uit het brede welzijnsveld
 - Ondernemers, boeren & tuinders
 - Ouderen (65+ers)
- Ondertussen is heel wat van het aanbod vanuit BIZ Centraal-West-Vlaanderen een vaste waarde geworden in de regio: het digitaal budgetspel Paystation voor jongeren, groepsmodules rond budgetteren voor financieel kwetsbare cliënten, de werking "BIZonder vrijwillig" flankerend aan de hulpverlening, een lerend netwerk voor budget- & schuldhulpverleners, trefdagen rond het thema collectieve schuldenregeling, ...

-
- Daarnaast probeert BIZ blijvend te investeren in innovatie om de vinger aan de pols te houden rond nieuwe tendensen, thema's en doelgroepen met betrekking tot schuldpreventie.
- CAW Centraal-West-Vlaanderen ontvangt de jaarlijkse subsidie, stelt het nodige personeel aan om de opdrachten te realiseren en staat in voor rapportering aan de Vlaamse overheid.
Het samenwerkingsverband wordt aangestuurd door een afvaardiging van CAW- en OCMW-medewerkers die viermaandelijks bijeenkomen in een stuurgroep. Op voorbereiding van de CAW-projectmedewerker bepaalt de stuurgroep de (meer)jaarlijks inhoudelijke accenten en de daarmee gepaarde gaande budgetten.
 - Tijdens de stuurgroep bijeenkomst van april 2018 werd meegedeeld dat het samenwerkingsverband in 2017 een financieel verlies kende door de vroegtijdige uitdiensttreding van een medewerkers (uitbetaling vakantiegeld & eindejaarspremie). Bijkomend besliste het CAW autonoom dat er in november en december 2017 150 procent werkkracht op BIZ werd ingezet voor de uitwerking van extra groepsmodules. De loonkost is daardoor een stuk hoger dan werd voorzien. De CAW-directie besliste om dit tekort (eenmalig) te compenseren vanuit de eigen enveloppe.
Echter bleek uit de begroting voor 2018 dat er zich ook dat jaar een financieel tekort zou kunnen voordoen als alle acties zouden worden gerealiseerd zoals gepland. De stuurgroepleden namen enkele beslissingen waardoor het geraamde verlies kon worden gereduceerd. Bijkomend zochten de BIZ-medewerkers naar alternatieve inkomsten.
Uiteindelijk kon 2018 minimaal positief worden afgerond.
 - Uit een cijfermatige analyse van de voorbijgaande jaren bleek dat de pot met werkingsmiddelen steeds kleiner wordt doordat de loonkost stijgt door onder andere de anciënniteit maar de subsidies niet evenredig indexeren. Zo bedroeg het verschil in werkingsmiddelen tussen 2013 & 2018 € 10.000. Hieruit kon worden geconcludeerd dat het onevenwicht tussen inkomsten versus kosten een structureel probleem is dat de ontwikkeling van een andere strategie vereist. Het idee van een menukaart (welk aanbod van BIZ wordt voor welke organisatie betalend en wat niet?) en een samenwerkingsovereenkomst was geboren om de vruchtbare samenwerking te kunnen continueren.
 - De samenwerkingsovereenkomst omschrijft de doelstellingen, werkwijze en het algemeen aanbod van BIZ Centraal-West-Vlaanderen.
-

Stemming Met algemene stemmen

Besluit **Enig artikel**
Goedkeuring te verlenen aan de samenwerkingsovereenkomst BIZ-OCMW, zoals gevoegd in bijlage bij dit besluit.

6	Sociale dienst - Algemeen - Engagementsverklaring intergemeentelijke preventieve gezondheidszorg - Goedkeuring.
----------	--

Bevoegdheid • artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond • artikel 57§1 van de organieke wet van 8/07/1976 betreffende de OCMW's
• het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid van 09/02/2018

**Verwijzings-
documenten**

- het besluit van de Vlaamse Regering van 30/11/2018 betreffende het lokaal sociaal beleid
 - de omzendbrief betreffende het lokaal sociaal beleid van 26/10/2018
 - het besluit van de Vlaamse regering van 30/01/2009 betreffende de Logo's, laatst gewijzigd op 05/04/2019
-
- de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 02/04/2019 houdende de goedkeuring om deel te nemen aan het project "Gezonde Gemeente" en hiervoor een charter voor de legislatuur 2019-2024 te tekenen
 - het ondertekende charter 'gezonde gemeente'
 - de mail van het agentschap zorg en gezondheid van 25/04/2019 met de bekendmaking van de nieuwe subsidie intergemeentelijk preventiebeleid voor lokale besturen
 - het formulier 'mededeling voornemen lokale preventiewerking'
 - het formulier 'engagementsverklaring lokale preventiewerking'
 - de beslissing van het vast bureau van 30/04/2019 houdende principiële goedkeuring om met ingang van 2019 een interlokale preventiewerking uit te werken en om de engagementsverklaring lokale preventiewerking met betrekking tot gezondheidszorg in te vullen

**Feiten, context
en argumentatie**

- Naast het toekennen van individuele steun aan personen in moeilijkheden, voorziet de wet dat het OCMW, waar het nodig blijkt, initiatieven of diensten met preventief karakter kan opstarten en beheren.
- Het lokale bestuur investeert als sinds 2012 op regelmatige doch op een ad hoc basis exploitatiemiddelen ten gunste van een preventief gezondheidsbeleid.
Sinds 2017 is er een structurele investering ten gunste van de inzet van de eerstelijnspsychologe voor volwassenen.
- Met het decreet lokaal sociaal beleid wordt het belang van een sterk sociaal beleid op lokaal niveau bevestigd en wordt de lokale besturen gevraagd om hierin de leiding te nemen. Het decreet wil lokale besturen ondersteunen en instrumenten aanreiken bij het voeren van een lokaal sociaal beleid. Naast enkele Vlaamse beleidsprioriteiten schuift Vlaanderen verschillende beleidsmaatregelen naar voor op het vlak van welzijn, volksgezondheid en gezin die mee kunnen ingezet worden om het lokaal sociaal beleid (onder meer op het vlak van gezondheidszorg) te versterken en de regie over de lokale sociale hulp- en dienstverlening te voeren.
- Voor de realisatie van de Vlaamse gezondheidsdoelstelling "De Vlaming leeft gezonder in 2025" wordt het lokale beleid versterkt om overal te komen tot 'gezonde gemeenten' door meer in te zetten op terreinwerk en in initiatieven om de sociale ongelijkheid in preventie te verminderen.
Met de kadermethodiek 'Gezonde Gemeente' hebben lokale besturen een houvast om hun lokaal preventief gezondheidsbeleid op een meer structurele en effectieve manier aan te pakken.
- Het lokaal bestuur is bovendien een essentiële en onmisbare partner in de eerstelijnszone en zal deel uitmaken van de zorgraad die de werking van de eerstelijnszone overziet en aanstuurt.
In de zorggraden zijn de lokale besturen vertegenwoordigd vanuit de regiefunctie van het lokaal sociaal beleid (cluster lokale besturen) en als aanbieder van diensten (cluster welzijn). Voor Diksmuide omvat de actorrol

zowel het woonzorgcentrum, het lokale dienstencentrum als de sociale dienst.

- In navolging van de zetelverdeling binnen de zorgraad voor de clusters waarin wij vertegenwoordigd zijn, wordt de piste geopperd om, ten gunste van de inhoudelijke werking van de eerstelijnszone, alle lokale besturen binnen eerstelijnszone Westkust&Polder samen te laten investeren in een 0,5 VTE 'regionale preventieve gezondheidsmedewerker'.
- Om de lokale besturen in hun gezondheidsbeleid te ondersteunen, heeft de Vlaamse Regering recent 3 nieuwe instrumenten gelanceerd:
 - Pilootprojecten preventie naar kansengroepen via VVSG
 - Lokale gezondheidsenquête
 - Structurele ondersteuning van intergemeentelijke preventie
- Voor de structurele ondersteuning van intergemeentelijke preventie wordt er 1,5 miljoen euro vrijgemaakt om lokale besturen een financiële stimulans te geven als ze samen met ten minste één aanpalende gemeente binnen een eerstelijnszone, een lokale preventiewerking uitbouwen. Het bedrag van de subsidie bedraagt 3.000 euro per gemeente, vermeerderd met een bedrag per inwoner. Het aantal inwoners dat in aanmerking komt voor subsidie wordt 'gewogen'. Dit betekent dat inwoners die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming in het kader van het RIZIV, dubbel worden geteld. Het bedrag per gewogen aantal inwoners bedraagt 0,08 euro. Op basis van het aantal mensen met het statuut 'verhoogde tegemoetkoming' in 2017 zou dit voor lokaal bestuur Diksmuide 4.580,88 euro impliceren.
- Aan die bijkomende gereguleerde structurele langetermijnsubsidie zijn voorwaarden verbonden:
 - het gaat om een intergemeentelijke samenwerking van twee of meer aanpalende gemeenten binnen een eerstelijnszone;
 - de samenwerkende gemeenten voorzien elk zelf in een cofinanciering die minstens even groot is als die van de Vlaamse Gemeenschap;
 - de gemeenten engageren zich om met de voorziene subsidie en de eigen inbreng, personeel in te zetten voor de lokale preventiewerking, en dit voor de volledige looptijd van hun legislatuur. Als de Vlaamse Regering zou beslissen haar subsidie af te schaffen, dan vervalt ook de verplichting van de lokale besturen om hiervoor zelf middelen in te brengen;
 - de taken van de lokale preventiewerker bestaan er in bij te dragen tot het realiseren van de beleidsdoelstellingen van het Vlaamse preventieve gezondheidsbeleid en van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen in het bijzonder door methodieken toe te passen. De gemeenten kiezen zelf op welke preventiethema's ze prioritair inzetten. De administratieve last is zo minimaal mogelijk gehouden;
 - er wordt een 'beheerder' aangesteld voor de lokale preventiewerking; de gemeenten in het samenwerkingsverband bepalen autonoom waar de preventiewerker tewerkgesteld wordt. De gemeenten kunnen zelf het werkgeverschap opnemen, of ze kunnen dit toewijzen aan een andere organisatie. Ook de standplaats van de preventiewerker wordt binnen de samenwerkingsverband overeengekomen. Gemeenten bepalen ook

zelf welk profiel ze gebruiken in termen van opleiding en anciënniteit, zolang het gaat om personen met de nodige competenties op het gebied van preventie;

- er wordt gewerkt rond één of meerdere preventiethema's en de bestaande preventiemethodieken worden toegepast;
 - er wordt een degelijke ondersteuningsstructuur voorzien. De Logo's hebben nu al de opdracht om lokale besturen te ondersteunen in hun uitbouw van een gezondheidsbeleid. Afhankelijk van de lokaal gekozen gezondheidsthema's kunnen andere partners in het ondersteuningstraject betrokken worden. Zo kan bijvoorbeeld voor het thema drug- en alcoholpreventie (en vroeginterventie) een beroep gedaan worden op de CGG-preventiewerkers voor inhoudelijke ondersteuning;
 - de middelen worden toegekend via de Logo's maar komen integraal ten goede aan de gemeenten zelf.
- Als het lokaal bestuur Diksmuide geïnteresseerd is in intergemeentelijke samenwerking kan er beroep worden gedaan op een regionale liaison van het agentschap Zorg en Gezondheid om het verdere traject/project te bekijken.
 - Subsidies kunnen reeds voor 2019 worden aangevraagd, in de loop van het jaar, waarbij de subsidie voor 100% voor dit jaar worden toegekend. Lokale besturen die volgend jaar willen opstarten, moeten dit melden aan het Agentschap voor 31 mei van dit jaar.
 - In het najaar 2019 zullen de zorgraden actief zijn en zal het lokale bestuur tijd (en dus ook middelen) investeren in gezondheidszorg. Doordat de lokale besturen binnen de eerstelijnszone bereid zijn om de krachten te bundelen ten gunste van een deelname aan de zorgraden binnen de cluster Welzijn, zou al voldaan zijn aan de voorwaarde van cofinanciering.

Financiële gevolgen

- De financiële gevolgen van deze beslissing worden geraamd als volgt:

Boekjaar	BI/AR-Actie	Budget 2019	Beschikbaar
2019	09001/AC1412002	€ 35500	€35500

Stemming

Met algemene stemmen

Besluit

Artikel 1

Goedkeuring te verlenen om met ingang van 2019 een interlokale preventiewerking uit te werken.

Artikel 2

Goedkeuring te verlenen om de engagementsverklaring lokale preventie werking met betrekking tot gezondheidszorg in te vullen en over te maken aan het Agentschap zorg en gezondheid.

7 Woonzorgcentrum - Algemeen - Nieuwe procedure coördinerend en raadgevend arts - Goedkeuring.

Bevoegdheid

- artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond	• de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen • het bestuursdecreet van 07/12/2018 • het koninklijk besluit van 21/09/2004 over de vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van rust- en verzorgingstehuis, als centrum voor dagverzorging of als centrum voor niet aangeboren hersenletsels • het koninklijk besluit van 09/03/2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21/09/2004 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, als centrum voor dagverzorging of als centrum voor niet aangeboren hersenletsels • het ministerieel besluit van 06/11/2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14/07/1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden • het besluit van de Vlaamse regering van 24/07/2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers • het decreet van 18/05/2018 over de Vlaamse sociale bescherming • het besluit van de Vlaamse regering van 30/11/2018 over de uitvoering van het decreet van 18/05/2018 over de Vlaamse sociale bescherming
Verwijzingsdocumenten	• de raadsbeslissing van 23/12/2014 houdende de goedkeuring van de basisovereenkomst tussen het WZC Yserheem en de coördinerend en raadgevend arts • de huidige basisovereenkomst tussen het WZC Yserheem en de coördinerend en raadgevend arts • de beslissing van het vast bureau van 19/03/2019 houdende de principiële goedkeuring voor het voeren van een nieuwe CRA-procedure • het voorstel van de basisovereenkomst tussen het WZC Yserheem en de coördinerend en raadgevend arts
Feiten, context en argumentatie	• De huidige overeenkomst tussen het woonzorgcentrum en de coördinerend en raadgevend arts (CRA) dr. Willy Staessen loopt ten einde op 03/05/2019. • Een rust- en verzorgingstehuis (RVT)-erkenningsvoorwaarde verplicht de samenwerking met een coördinerend en raadgevend arts waardoor het bijgevolg aangewezen is hiervoor een nieuw proces te doorlopen. • Een exemplaar van het contract, waardoor de coördinerend en raadgevend arts verbonden is aan het woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning (RVT-erkenning dus), moet door het woonzorgcentrum aan het Agentschap Zorg en Gezondheid worden bezorgd. • Het uitvoeringsbesluit van 30/11/2018 van het decreet Vlaamse sociale bescherming van 18/05/2018 geeft beperktere regelgeving aan dan voorheen. • Bijgevolg werd de lopende overeenkomst hieraan aangepast voor de nieuwe overeenkomst, dit ook na telefonisch contact met de stafmedewerker woonzorg VVSG. • In bijlage is bijgevolg de nieuwe voorstelovereenkomst toegevoegd als het aangepaste resultaat van de lopende overeenkomst, eveneens in bijlage toegevoegd:

-
- Groen: toevoeging/aanpassing op basis van nieuwe regelgeving.
 - Gele vlakken: behoud oude regelgeving die niet strijdig is met de nieuwe regelgeving (< de stafmedewerker woonzorg VVSG).
 - Ervaring leert dat de jaarlijkse evaluatie (die voor het eerst werd opgenomen in de lopende overeenkomst en echter niet gebaseerd is op regelgeving) alsook de jaarlijkse raadstoelichting door de CRA erbij inschiet.
 - Er wordt dan ook voorgesteld om dit opnieuw achterwege te laten. De ervaring van de gevoerde procedure van 2015 leerde duidelijk dat het woonzorgcentrum in principe weinig tot geen inspraak heeft in de aanstelling van een CRA.
 - Bovendien is de CRA vaak aanwezig, kunnen problemen vrij kortbij gesignaleerd en worden besproken en vinden regelmatig overlegmomenten plaats.
 - Regelgeving geeft geen verplichting aan om een coördinerend en raadgevend arts aan te stellen/te vervangen in samenspraak met de lokale huisartsenkring (<de stafmedewerker woonzorg VVSG).
 - Omwille van een blijvende goeie samenwerking en de wens tot het creëren van draagvlak, is het echter aangewezen dit toch zeker te doen.
 - Bijgevolg wordt het charter uit bijlage, dat een richtlijn is voor WZC's, huisartsenkringen en CRA's in West-Vlaanderen, pragmatisch gevolgd na de interne officiële openverklaring.maatschappelijke ontwikkelingen, argumenten, opties, adviezen, openbaar onderzoek,...).
 - Het vast bureau van 19/03/2019 gaf hiervoor principiële goedkeuring.
-

Financiële gevolgen

- De financiële repercussies zijn per saldo nihil:
 - Totale kost 2018 op basis van 12 facturen = 13.842€
 - Recuperatie via het instellingsforfait (deel F)

Boekjaar	BI/AR-Actie	Budget	Beschikbaar
2019	09530/613100	€ 14.031	€ 14.031

Stemming

Met algemene stemmen

Besluit

Artikel 1

Goedkeuring te verlenen voor het voeren van een nieuwe CRA-procedure.

Artikel 2

Goedkeuring te verlenen aan het voorliggende aangepaste voorstel van basisovereenkomst – charter – functieomschrijving in functie van de nieuwe CRA-procedure.

Artikel 3

Deze uitgave te boeken in het boekjaar 2019 onder BI 09530/AR 613100.

De voorzitter sluit de vergadering om 21.58 uur.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn.

De algemeen directeur,
Herman Marie

De voorzitter,
Katleen Winne

